

**ការឆ្លើយតបរបស់ដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ស្តីពីវិធានការយល់ការអនុវត្ត  
ចំណាយប្រតិបត្តិការអាទិភាព និងកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការ**

**ថ្លែងដោយ ឯកឧត្តម ហ្វ្រង់ម៉ាន់ (Frank Mann) ឯកអគ្គរដ្ឋទូតអាល្លឺម៉ង់**

**នាទីប្រជុំលើកទី ១៦ របស់គណៈកម្មាធិការសម្របសម្រួលវិធានការ  
និងដៃគូអភិវឌ្ឍន៍**

**ភ្នំពេញ ថ្ងៃទី ២៩ ខែ មេសា ឆ្នាំ ២០១០**

**១. សន្ទរកថាខ្លី**

តាងនាមឱ្យដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ ខ្ញុំសូមសម្តែងនូវការកោតសរសើររបស់យើងខ្ញុំចំពោះឯកឧត្តម លោក  
ជំទាវ អស់លោកលោកស្រី ដែលបានចូលរួមនៅក្នុងកិច្ចសន្ទនាអំពីវិធីសាស្ត្រផ្លូវភ្លោះ (twin-track  
approach) នៃចំណាយប្រតិបត្តិការអាទិភាព (POC) និងកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការ (CR) ដែលជា  
ផ្នែកនៃកំណែទម្រង់រដ្ឋបាលសាធារណៈទូលំទូលាយ ជាពិសេស កិច្ចប្រជុំបើកចំហ និងមានលក្ខណៈ  
ស្ថាបនា កាលពីថ្ងៃទី ៩ ខែ មេសា ជាមួយឯកឧត្តមឧបនាយករដ្ឋមន្ត្រី **សុខ អាន** ។

យើងខ្ញុំទទួលស្គាល់ការប្តេជ្ញាចិត្តខ្លាំងក្លា និងភាពជាម្ចាស់របស់រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាលើផ្លូវ  
ទាំងពីរ ដែលក្នុងនោះផ្លូវទីមួយគឺកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការ និងផ្លូវទីពីរគឺចំណាយប្រតិបត្តិការ អាទិភាព  
ដូចដែលបានឆ្លុះបញ្ចាំងនៅក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងសំខាន់ៗជាច្រើន មានជាអាទិ៍៖

១. អណត្តិការងារ ដើម្បីឱ្យក្រុមបច្ចេកទេសធ្វើការអធិប្បាយលើសូចនាករពិនិត្យតាមដានរួមគ្នា (JMI)  
ស្តីពីកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការសម្រាប់ CDCF
២. ការយល់ដឹងរួមគ្នាថា POC គួរផ្តោតលើការអនុវត្តអាទិភាពរបស់ NSDP
៣. ការបង្កើតគណៈកម្មាធិការដឹកនាំរបស់រដ្ឋាភិបាល សម្រាប់បង្កើត POC
៤. ការឯកភាពគ្នាថា POC នឹងជំនួសគ្រប់ប្រព័ន្ធរបៀបវារៈ និងគម្រោងប្រាក់លាភការផ្សេងទៀតទាំង  
អស់ ហើយនឹងចូលរួមចំណែកធ្វើសុខុមាលភាពនយោបាយកម្ពុជាត្រូវអនុវត្តបន្ទាន់ទាំងអស់
៥. អណត្តិការងារ ដើម្បីឱ្យក្រុមបច្ចេកទេសធ្វើការអធិប្បាយលើសេចក្តីលំអិតរបស់ POC ដើម្បីធានា

យ៉ាងណាឱ្យ POC អាចអនុវត្តចាប់ពីថ្ងៃទី ១ ខែ កក្កដា តទៅ

ដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ជឿថា ផ្លូវទាំង ២ នេះគឺមានសារៈសំខាន់យ៉ាងខ្លាំង POC គឺជាវិធានការអន្តរកាល ហើយកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការ គឺជាសមាសធាតុដ៏សំខាន់នៃកំណែទម្រង់សេវាសាធារណៈរយៈពេលវែង ដែលនឹងចូលរួមចំណែកកែលម្អការផ្តល់សេវា នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា។ យើងខ្ញុំសូមគូសបញ្ជាក់ឡើងវិញថា បើតាមការយល់ឃើញរបស់យើង POC គឺជាយន្តការអន្តរកាល ហើយយើងខ្ញុំឯកភាពជាមួយការយល់ឃើញរបស់ឯកឧត្តម លោកជំទាវ អស់លោកលោកស្រី ថាភាពស័ក្តិសិទ្ធិនៃសេវាសាធារណៈ រួមទាំងការអនុវត្តកម្មវិធីអភិវឌ្ឍន៍ផងដែរ មិនគួរពឹងផ្អែកលើ គម្រោងបែបនេះឡើយ ។ ដូច្នេះ យើងខ្ញុំជឿជាក់ថា នៅពេលដែលយើងមានភាពជឿនលឿនជាមួយការអនុវត្តកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការនេះ POC នឹងបញ្ចប់ជាដំណាក់កាលៗ។ យើងខ្ញុំស្វាគមន៍ចំពោះសំណូមពរ ដែលបានលើកឡើងនៅក្នុង កិច្ចប្រជុំកម្រិតខ្ពស់ ឱ្យមានការពន្យល់អធិប្បាយអំពីគោលការណ៍ និងចំណុចដៅដែលនឹងនាំឱ្យមានការ បញ្ចប់ POC នេះ ( នៅក្នុងរយៈពេលពី ១៨ ទៅ ២៤ ខែ ) ។

យើងទទួលស្គាល់ភាពស្មុគស្មាញនៃកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការ ជាពិសេស ដោយសារតែកំណែទម្រង់នេះត្រូវតែជាផ្នែកមួយនៃកំណែទម្រង់សេវាសាធារណៈទូលំទូលាយ។ នៅក្នុងទស្សនៈរបស់យើងខ្ញុំ វាជាការសំខាន់ ដែលត្រូវប្រើ JMI ជាមូលដ្ឋាន ដើម្បីដាក់ចេញនូវចំណុចដៅ និងប៉ារ៉ាម៉ែត្រសំខាន់ៗនៃកំណែទម្រង់ដ៏ស្មុគស្មាញទាំងនេះ។ ចំណុចដៅទាំងនេះគួរដាក់បញ្ចូលយុទ្ធសាស្ត្រ ដែលបែងចែកជាដំណាក់កាល ដើម្បីអនុវត្តកំណែទម្រង់នេះ ដោយក្នុងនោះរួមមានការកំណត់វិស័យសំខាន់ៗសម្រាប់ចាប់ផ្តើម។ យើងខ្ញុំសូមស្វាគមន៍ចំពោះរាជរដ្ឋាភិបាល កម្ពុជា ដែលបានចាប់ផ្តើមបង្កើត និងចូលរួមនៅក្នុងកិច្ចសន្ទនាបច្ចេកទេសអំពី JMI សម្រាប់កំណែទម្រង់ ប្រាក់លាភការ ដែលជារបៀបវារៈមួយនៅក្នុងកំណែទម្រង់រដ្ឋបាលសាធារណៈទូលំទូលាយ តាមរយៈក្រុមប្រឹក្សាកំណែទម្រង់រដ្ឋបាល ផ្អែកទៅតាមអណតិការងារនៃកិច្ចប្រជុំកម្រិតខ្ពស់នេះ។

**២. បញ្ហាដែលត្រូវលើកយកមកពិភាក្សា**

**មាតិកាទី ១៖ កំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការ**

- តើរដ្ឋាភិបាលមានចក្ខុវិស័យយ៉ាងដូចម្តេច ដើម្បីបញ្ចប់កំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការនេះ? (យើងខ្ញុំជឿថា ជាការល្អ ដែលត្រូវមានចក្ខុវិស័យចុងក្រោយមួយធ្វើជាគោលដៅចុងក្រោយ ដើម្បីកំណត់ពីចំណុចដៅផ្សេងៗ ដែលសម្រេចឱ្យបាន ដើម្បីឈានទៅសម្រេចគោលដៅចុងក្រោយនោះ) ។

- តើរដ្ឋាភិបាលត្រូវធ្វើការសម្រេចចិត្តជាក់លាក់អ្វីខ្លះ នៅក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មានខែខាងមុខនេះ អំពី កំណែទម្រង់រដ្ឋបាលសាធារណៈជាតិ (NPAR) ដែលជាក្របខ័ណ្ឌទូលំទូលាយសម្រាប់កំណែទម្រង់ ប្រាក់លាភការ? (ពាក់ព័ន្ធនឹងការអនុម័ត NPAR, ការកំណត់និយមន័យ CR /ការសិក្សានានានៃ NPAR ការដាក់អាទិភាពលើគោលនយោបាយ, ការអនុម័តលើយុទ្ធសាស្ត្រ និងផែនការអនុវត្ត) ។
- តើរដ្ឋាភិបាលមានវិធីសាស្ត្រអ្វី ដើម្បីបង្កើតឱកាសសារពើពន្ធសម្រាប់កំណែទម្រង់នេះ? (ជម្រើសៈ ការដាក់បញ្ចូលគ្នានូវការបង្កើនចំណូល, ការបង្វែរទិសដៅ ODA ពី POC ទៅជាប្រាក់បៀវត្សរ៍ និង អាចជាការគាំទ្រថវិកា, ការបែងចែកថវិកាឡើងវិញ និងការសន្សំសំចៃ) តើមានជំហានអ្វីខ្លះ ដែលក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុកំពុងអនុវត្ត ដើម្បីផ្តល់លទ្ធភាពឱ្យមានការអធិប្បាយបន្ថែម ទៀតលើ NPAR និងកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការ?
- ដោយសារតែភាពស្មុគស្មាញរបស់កំណែទម្រង់នេះ និងដោយទទួលស្គាល់បញ្ហាសមធម៌ ដែលមាន ភាពស្មុគស្មាញ តើរដ្ឋាភិបាលមានបំណងកំណត់ជាដំណាក់កាលការអនុវត្តកំណែទម្រង់ប្រាក់លាភការ នេះដោយរបៀបណា? តើមានក្របខ័ណ្ឌពេលវេលារំពឹងទុកបែបណា សម្រាប់ដំណាក់កាលតំបូង នៃការអនុវត្ត ដើម្បីផ្តល់លទ្ធភាពឱ្យមានការកំណត់ដំណាក់កាល និងការសិក្សារៀនសូត្រពី បទពិសោធន៍បឋមនានា ឧទាហរណ៍ដូចជាការចាប់ផ្តើមក្នុងវិស័យ ដែលបានជ្រើសរើសមួយចំនួន?

**មាតិកាទី ២: ចំណាយប្រតិបត្តិការអាទិភាព (POC)**

- តើមានប៉ារ៉ាម៉ែត្រនៃការអនុវត្តអ្វីខ្លះសម្រាប់ POC ដែលឧបករណ៍មួយសម្រាប់អនុវត្ត NSDP?
- តើមានជំហានបន្ទាប់អ្វីខ្លះ សម្រាប់បង្កើតតារាង POC?
- យើងស្វាគមន៍ចំពោះសំណូមពរ ដែលបានលើកឡើងនៅក្នុងកិច្ចប្រជុំជាន់ខ្ពស់កាលពីថ្ងៃទី ៩ ខែ មេសា ដើម្បីរួមគ្នាបង្កើតគោលការណ៍ និងចំណុចដៅសម្រាប់ POC ដូចជា កាលបរិច្ឆេទសម្រាប់ការ កែសម្រួលឡើងវិញ និងសម្រាប់បញ្ចប់គម្រោងនេះ។ តើរដ្ឋាភិបាលនឹងពិនិត្យឡើងវិញលើ POC នៅពេលណា និងដោយរបៀបណា?

យើងខ្ញុំសូមស្នើសុំការណែនាំ និងការបញ្ជាក់បន្ថែមទៀតអំពីសំណួរទាំងនេះ ដើម្បីគាំទ្រដល់ កិច្ចសន្ទនាបច្ចេកទេសបែបស្ថាបនា ដែលកំពុងមានបន្ត នៅក្នុងការរៀបចំឱ្យមានជាកិច្ចព្រមព្រៀងចុង ក្រោយ នៅឯ CDCF ។