

វេ ទិកាសម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការអភិវឌ្ឍន៍កម្ពុជាលើកទី ៣

វិមានរដ្ឋាភិបាល (CDC)

រាជធានីភ្នំពេញ ថ្ងៃទី ០ ២០ ៣ មិថុនា ឆ្នាំ២០ ១០



របៀបវារៈទី III : កម្មវិធីកំណែទម្រង់ជាអាទិភាពដើម្បីសម្រេចនូវគោលដៅសហប្រតិបត្តិការកម្ពុជា

វិមជ្ឈការ និងវិសហមជ្ឈការ

បទបង្ហាញដោយឯកឧត្តម ឧបនាយករដ្ឋមន្ត្រី **ស ស 59** រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងមហាផ្ទៃ
និងជាប្រធាន គ.ជ.អ.ប

- សូមគោរពឯកឧត្តមឧបនាយករដ្ឋមន្ត្រី រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ
- ឯកឧត្តម លោកជំទាវ លោក លោកស្រី ជាទីគោរពរាប់អាន!

ក្នុងនាមគណៈកម្មាធិការជាតិសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យនៅថ្នាក់ក្រោមជាតិ ខ្ញុំសូម
ថ្លែងអំណរគុណចំពោះអង្គប្រជុំដែលបានផ្តល់ឱកាសដល់ខ្ញុំ ដើម្បីបង្ហាញដោយសង្ខេប អំពីវឌ្ឍនភាពនៃការ
អនុវត្តកំណែទម្រង់វិមជ្ឈការ និងវិសហមជ្ឈការ និងបញ្ហាប្រឈមនានាដែលជួបប្រទះក្នុងរយៈពេលនៃ
ការអនុវត្តកំណែទម្រង់នេះ។

ដូចឯកឧត្តម លោកជំទាវ លោក លោកស្រី បានជ្រាបហើយថា ច្បាប់ស្តីពីការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលរាជធានី
ខេត្ត ក្រុង ស្រុក ខណ្ឌដែលបានអនុម័តនៅឆ្នាំ២០០៨ ព្រមទាំងលិខិតបង្គោលនយោបាយក្នុងការកែសម្រួលគោល
នយោបាយវិមជ្ឈការ និងវិសហមជ្ឈការ បានកំណត់ពីរដ្ឋបាលឯកភាពនៅថ្នាក់ក្រោមជាតិ និងបានអនុញ្ញាតឱ្យ
មានការបោះឆ្នោតជ្រើសរើសក្រុមប្រឹក្សាដែលបានរៀបចំឡើងកាលពីឆ្នាំកន្លងទៅនេះ។ ជាមួយគ្នានេះដែរ
លិខិតបង្គោលនយោបាយក្នុងនេះ បានតម្រូវអោយបង្កើតគណៈកម្មាធិការជាតិ សម្រាប់ការអភិវឌ្ឍន៍តាមបែប
ប្រជាធិបតេយ្យនៅថ្នាក់ក្រោមជាតិ (គ.ជ.អ.ប) ដើម្បីជំរុញ និងសម្របសម្រួលការអនុវត្តគោលនយោបាយ
វិមជ្ឈការ និងវិសហមជ្ឈការ និងបញ្ញត្តិនានានៃច្បាប់ស្តីពីការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលរាជធានី ខេត្ត ក្រុង ស្រុក
ខណ្ឌ និងច្បាប់ស្តីពីការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលឃុំ សង្កាត់ ហើយក៏បានផ្តល់ជាមូលដ្ឋានសម្រាប់ការរៀបចំកាត់តែង

កម្មវិធីជាតិរយៈពេលមធ្យម និងរយៈពេលវែងដើម្បីធានាដល់ការអនុវត្ត។

ក្នុងន័យនេះ គ.ជ.អ.ប បានបង្កើតនូវក្រុមការងារមួយដែលបានចាប់ផ្តើមការងាររបស់ខ្លួននៅខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០០៨ ក្នុងការប្រៀបចំកម្មវិធីជាតិមួយដែលមានឈ្មោះ(ពេល០ ឆ្នាំ) ដោយប្រើប្រាស់នូវវិធីសាស្ត្រនានា ដើម្បីធានាឱ្យមានការចូលរួម និងការពិគ្រោះយោបល់រវាងសកម្មពិជ្ជាការកំព្រឹត្តទាំងអស់ក្នុងដំណើរការនៃការ ប្រៀបចំកម្មវិធីនេះ។ ជាក់ស្តែង ក្រុមការប្រៀបចំកម្មវិធីជាតិ បានប្រៀបចំការពិភាក្សាពិគ្រោះយោបល់ផ្នែក គោលនយោបាយចំនួន៥ដំណាក់កាលទៅលើប្រធានបទសំខាន់ៗ ដែលរាជ្ជធានីនៃការពិភាក្សាពិគ្រោះយោបល់ទាំងនេះ ត្រូវបានប្រើប្រាស់ជាសំខាន់ក្នុងការប្រៀបចំកម្មវិធីជាតិ។ យើងឆន្ទល្អាល់ថា នេះជាកិច្ចដំណើរការប្រកបដោយ លក្ខណៈលំបាកបំផុត និងទាមទារនូវពេលវេលាសមស្រប ប៉ុន្តែវាមានសារៈសំខាន់សម្រាប់ធានាដល់ ការអនុវត្តប្រកបដោយជោគជ័យ។ ជារាជ្ជធានី សេចក្តីព្រាងចុងក្រោយនៃកម្មវិធីជាតិសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍន៍ តាមបែបប្រជាធិបតេយ្យនៅថ្នាក់ក្រោមជាតិ ២០១០-២០១៩ ត្រូវបានពិនិត្យ ពិភាក្សា និងអនុម័តដោយ គ.ជ.អ.ប នៅខែមីនា ឆ្នាំ២០១០ ហើយបន្ទាប់មក ត្រូវបានរាជរដ្ឋាភិបាលពិនិត្យ និងអនុម័តនៅថ្ងៃទី២៨ ខែឧសភា នាពេលឆ្នាំៗក្នុងមកនេះ។

បច្ចុប្បន្ន គ.ជ.អ.ប ស្ថិតនៅក្នុងដំណាក់កាលនៃការចប់រដ្ឋធម្មនុញ្ញកម្ពុជាថ្មីនៃការអនុវត្តកម្មវិធីជាតិ ៣កំរិតនិង
ការងារនេះ គ.ជ.អ.ប កំពុងរៀបចំផែនការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រ (២០១១-២០១៣) ហៅកាត់ថា “វគ្គ៣”
ដែលមានរួមបញ្ចូលនូវកម្មវិធី និងចីរភាពស្តីពីសម្រាប់ឆ្នាំ២០១១ ដល់ដើម។ លើសពីនេះទៀត ដើម្បីបង្ហាញឱ្យ
កាន់តែច្បាស់អំពីសមាសធាតុទាំងនៃកម្មវិធីជាតិ ផែនការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រនេះ នឹងបញ្ចូលនូវការផ្តួច
ផ្តើម និងការវិនិយោគសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍន៍មូលដ្ឋាននានា។ ផ្អែកតាមគោលនយោបាយនានាសរសេររាជរដ្ឋា
ភិបាល គ.ជ.អ.ប កំពុងរៀបចំកាត់តែងផែនការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រ ដោយប្រើប្រាស់នូវវិធីសាស្ត្រផ្អែកលើ
កម្មវិធី សម្រាប់ការគាំទ្រ និងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការរបស់វគ្គអភិវឌ្ឍន៍នានា។ ចំណុចនេះ ត្រូវបានចាត់ទុកថា
គឺជាការកែច្នៃថ្មីមួយ ប៉ុន្តែវាក៏ជាបញ្ហាប្រឈមថ្មីមួយដែរ ដោយសារវាទាមទារនូវពេលវេលា និងកិច្ចខិតខំ
ប្រឹងប្រែងមួយ ដើម្បីធ្វើការផ្លាស់ប្តូរវិធីសាស្ត្រផ្អែកលើគម្រោង មកប្រើប្រាស់វិធីសាស្ត្រផ្អែកលើកម្មវិធី។
បច្ចុប្បន្ន រាជរដ្ឋាភិបាលកំពុងខិតខំដឹកនាំ និងសម្របសម្រួលក្នុងការកំណត់ការប្រើប្រាស់វិធីសាស្ត្រនេះ
និងកំពុងធ្វើការយ៉ាងពិបាកបំផុតជាមួយវគ្គអភិវឌ្ឍន៍នានាដើម្បីធានាថា គោលនយោបាយសរសេរកម្មវិធីជាតិត្រូវបាន
រៀបចំឡើងតាមមធ្យោបាយមួយ ដែលអនុញ្ញាតិអោយវគ្គអភិវឌ្ឍន៍ទាំងអស់អាចធ្វើការផ្លាស់ប្តូរប្រកបដោយ
ជោគជ័យនូវរបៀបគាំទ្រដែលមាននាពេលបច្ចុប្បន្ន ឱ្យមកជាការគាំទ្រតាមវិធីសាស្ត្រផ្អែកលើកម្មវិធី។

ក្នុងន័យនេះ យើងរំពឹងថា ការគាំទ្រហេតុអ្វីបានជាខ្សែនាំនានាអាចធ្វើឲ្យមាននិយមកម្មនៅក្នុងផែនការអនុវត្ត យុទ្ធសាស្ត្រជាតិ ហើយយើងសង្ឃឹមថា ការគាំទ្រទាំងនេះនឹងត្រូវបានធ្វើសមាហរណកម្មយ៉ាងរឹងមាំក្នុង ផែនការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រជាតិ ដំណាក់កាលទី២ ១៤-២០១៦។

ដើម្បីសម្រេចបាននូវគោលនយោបាយ និងកម្មវិធីនានាពាក់ព័ន្ធនឹងវិស័យកសិកម្ម និងវិស័យរុក្ខាប្រមាញ់ យើងកំពុងតែរៀបចំផែនការអនុវត្តនូវកម្មវិធីដ៏សំខាន់មួយ សម្រាប់ឱ្យមានការផ្លាស់ប្តូរ ហើយប្រាកដណាស់ថា ការងារនេះនឹងជួបនូវបញ្ហាប្រឈមជាច្រើន។ ជាបឋម ត្រូវបានឱ្យបានថា កម្មវិធីជាតិកសិកម្មកសិករ ល្បឿនទាំងអស់របស់រាជរដ្ឋាភិបាល។ ជាមួយ ការផ្តោតការយកចិត្តទុកដាក់ជាសំខាន់របស់កម្មវិធីនេះ គឺទៅលើ ថ្នាក់ក្រោមជាតិនានា ប៉ុន្តែយើងក៏ត្រូវយកចិត្តទុកដាក់ដោះស្រាយបញ្ហានានារបស់ថ្នាក់ជាតិផងដែរ ដោយសារ តួនាទីក្រសួង ល្បឿននានា ពិតជាមានសារៈសំខាន់បំផុតសម្រាប់ការរៀបចំផែនការកសិកម្មនេះ។ តាមការពិច ភាគច្រើននៃកម្មវិធីនេះ នឹងត្រូវអនុវត្តដោយក្រសួង ល្បឿននានា ដែលក្នុងនោះក្រសួង ល្បឿនពាក់ព័ន្ធទាំងអស់ នឹងធ្វើការដឹកនាំក្នុងផ្នែកសំខាន់ៗមួយចំនួនដូចជា កំណែសម្រួលផែនការសាងសង់ផែនការ ហិរញ្ញវត្ថុ និងធនធាន មនុស្សជាដើម។ ជាការពិត កំណែសម្រួលទាំងនេះមានការពាក់ព័ន្ធគ្នាជាមួយជំនាញ ហើយប្រសិនបើបាន ខ្សែនាកាក្នុងផ្នែកណាមួយ នឹងជះឥទ្ធិពលដល់ផ្នែកដទៃទៀតមិនខាន។ ជាក់ស្តែង ការអនុវត្តកំណែសម្រួល ហិរញ្ញវត្ថុ គឺពិតជាមានសារៈសំខាន់បំផុត ព្រោះថា ប្រសិនបើបានប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុប្រកបដោយតម្លាភាព គណនេយ្យភាពជាមួយការផ្តល់ហិរញ្ញប្បទានយ៉ាងសមស្រប និងដោះស្រាយការរំលោភបំពានដល់រដ្ឋបាលថ្នាក់ ក្រោមជាតិនានា ទេ នោះខ្សែនាកាក្នុងផែនការអនុវត្តផ្នែកដទៃទៀតនៃកម្មវិធីជាតិ នឹងមិនអាចរំលោភការបាន ប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពឡើយ។

ជាទូទៅក្រសួង ល្បឿននានាស្ទើរតែមានតួនាទីសំខាន់បំផុត ក្នុងការអនុវត្តនូវតាមវិស័យនានារបស់ខ្លួន ដែលក្នុងនោះរួមមាន ការរៀបចំគោលនយោបាយ ការកំណត់ស្តង់ដារ និងការរៀបចំសេចក្តីព្រាង និងអនុម័ត នូវច្បាប់ និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តនានា។ ក្រុមប្រឹក្សានៃរដ្ឋបាលមូលនានានៅថ្នាក់ក្រោមជាតិ ត្រូវបានបង្កើត ឡើងរួចហើយ ហើយរចនាសម្ព័ន្ធជាតិក្នុងនានៅថ្នាក់ក្រោមជាតិក៏បាន និងកំពុងបង្កើតឡើងនាពេលបច្ចុប្បន្ន ដើម្បីគាំទ្រដល់កិច្ចដំណើរការកំណែសម្រួលនេះ។ រចនាសម្ព័ន្ធ និងប្រព័ន្ធជីវៗទាំងនេះមានភាពចាំបាច់បំផុត ដើម្បីធានាដល់ការអនុវត្តកំណែសម្រួលវិស័យកសិកម្ម និងវិស័យរុក្ខាប្រមាញ់តាមបែបប្រជាធិបតេយ្យ។ រដ្ឋបាលថ្នាក់ ក្រោមជាតិទាំងនេះចាំបាច់ត្រូវមានការគាំទ្រខាងផ្នែកគោលនយោបាយ ប្រព័ន្ធរដ្ឋបាល និងការគ្រប់គ្រងបុគ្គលិក របស់ខ្លួនរួមទាំងការរៀបចំលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តពាក់ព័ន្ធផងដែរ។ ទាំងនេះ គឺជាបញ្ហាប្រឈមជាគន្លឹះ និង

ទាមទារឱ្យមានកិច្ចសហការយ៉ាងជិតស្និទ្ធរវាងក្រសួង ស្ថាប័ននានា និងកិច្ចសហការយ៉ាងជិតស្និទ្ធពីកំណែទម្រង់ ដ៏សំខាន់នាំមកនូវការប្រកួតប្រជែងកម្រិតខ្ពស់ គឺកំណែទម្រង់ហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ កំណែទម្រង់រដ្ឋបាលសាធារណៈ និងកំណែទម្រង់ វិមជ្ឈការ និងវិសហមជ្ឈការ។ កម្មវិធីជំរុញកំណែទម្រង់យ៉ាងសំខាន់ទៅលើបញ្ហានេះ ហើយ សកម្មភាពពាក់ព័ន្ធនានាដែលត្រូវអនុវត្ត និងត្រូវបញ្ចូលក្នុងផែនការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រ ដើម្បីធានាថា កិច្ចសហការទាំងនេះ នឹងត្រូវបានយកចិត្តទុកដាក់។

ក្រសួង ស្ថាប័ននានា ក៏នឹងត្រូវដើរតួនាទីយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការប្រៀបចំប្រឆាំងមុខងារឡើងវិញ ដែល ការងារនេះ គឺជាបញ្ហាប្រឈមសម្រាប់ក្រសួង ស្ថាប័នទាំងនោះ។ ពាក់ព័ន្ធនឹងបញ្ហានេះ ក្រសួង ស្ថាប័ន ទាំងអស់នឹងទទួលខុសត្រូវក្នុងការវិភាគ និងការបង្កើតឡើងវិញនូវតួនាទី និងមុខងារទាំងឡាយហេតុអ្វី ដើម្បី ពិនិត្យមើលឡើងវិញនូវគោលនយោបាយ លិខិតបង្គាប់នីតិវិធីនានា និងមុខងារត្រួតពិនិត្យហេតុអ្វី ដើម្បី ប្រៀបចំប្រឆាំងឡើងវិញនូវមុខងារក្នុងការផ្តល់សេវាទៅឱ្យរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិ។ ការងារនេះ នឹងធ្វើឱ្យមាន ការផ្លាស់ប្តូរជាសំខាន់ទៅលើប្រព័ន្ធអភិបាលកិច្ច និងមុខងារផ្តល់សេវាដែលមាននាពេលបច្ចុប្បន្ន នៅគ្រប់លំដាប់ ថ្នាក់រដ្ឋបាលទាំងអស់។ ជាមួយគ្នានេះដែរ គ.ជ.អ.ប ក៏មានតួនាទីយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការសម្របសម្រួលដំណើរការ នេះ ដូចមានចែងនៅក្នុងច្បាប់ ស្តីពីការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលរាជធានី ខេត្ត ក្រុង ស្រុក ខណ្ឌ និងច្បាប់ស្តីពីការ គ្រប់គ្រងរដ្ឋបាលឃុំ សង្កាត់ និងត្រូវធានាថា ដំណើរការនៃការប្រៀបចំប្រឆាំងមុខងារឡើងវិញនេះ នឹងត្រូវបាន អនុវត្តតាមដំណើរការរួមគ្នាមួយដែលមានគុណភាព សម្រាប់ស្រាវជ្រាវទាំងអស់ ហើយក្រសួង ស្ថាប័នទាំង នោះនឹងទទួលបានការគាំទ្រយ៉ាងសមស្រប ក្នុងការអនុវត្តដំណើរការនេះ។ ជាងនេះទៀត ក្រសួង ស្ថាប័ននានា នឹងត្រូវជួយគាំទ្រក្នុងការកសាងសមត្ថភាពទាំងនៅថ្នាក់ជាតិ និងថ្នាក់ក្រោមជាតិ ដើម្បីធានាដល់ការអនុវត្ត តួនាទី និងការទទួលខុសត្រូវថ្មី។

ដោយឡែក ដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ទាំងអស់ ក៏អាចដើរតួនាទីរួមគ្នាក្នុងការដោះស្រាយនូវបញ្ហាប្រឈម ទាំងនេះដែរ។ រាជរដ្ឋាភិបាល សង្ឃឹមថាដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ទាំងអស់នឹងអនុម័តនូវវិធីសាស្ត្រ ដែលមានលក្ខណៈ ជួរភ្ជាប់ជាមួយកំណែទម្រង់វិមជ្ឈការ និងវិសហមជ្ឈការសម្រាប់រាល់គម្រោង និងកម្មវិធីដែលខ្លួនគាំទ្រដល់ វិស័យនានា ដើម្បីធានាថា គម្រោង និងកម្មវិធីទាំងនេះមានការបង្កើតយ៉ាងល្អប្រសើរជាមួយនឹងកម្មវិធីជាតិ។ យើងខ្ញុំសង្ឃឹមថា បញ្ហាបង្កើតអាចនឹងត្រូវបានលើកឡើង ដើម្បីពិភាក្សានៅក្នុងកិច្ចប្រជុំរវាងក្រុមការងារ បច្ចេកទេសនានា ដើម្បីសម្របសម្រួលកិច្ចដំណើរការឆ្ពោះទៅរកវិធីសាស្ត្រដែលមានលក្ខណៈ ជួរភ្ជាប់គ្នានេះ ដែលខ្ញុំសូមអនុញ្ញាតិហៅថា “វិធីសាស្ត្ររួមរបស់ដៃគូអភិវឌ្ឍន៍នានា ”។

ឯកឧត្តម លោកជំទាវ អស់លោក លោកស្រីជាទីគោរពរាប់អាន!

ផ្អែកតាមការគ្រោងទុកសម្រាប់របៀបវារៈនេះ ខ្ញុំសូមអនុញ្ញាតិបញ្ចប់យោបល់របស់ខ្ញុំដោយសង្ខេប ត្រឹមនេះ ដើម្បីរង់ចាំស្តាប់នូវបទបញ្ជាក់របស់ដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ ហើយខ្ញុំមានសេចក្តីរីករាយក្នុងការហៅស្រាយ បន្ថែមលើបទបនេះ ឬបញ្ហានានាពាក់ព័ន្ធនឹងវិមជ្ឈការ និងវិសហមជ្ឈការ និងកម្មវិធីជាតិនៅក្នុង កម្មវិធីពិភាក្សា។

សូមអរគុណ